

รายงานการประชุมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
โรงพยาบาลทุ่งโพธิ์ทะเล
วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕
ณ ห้องประชุมชั้น ๒ โรงพยาบาลทุ่งโพธิ์ทะเล

รายชื่อผู้เข้าประชุม

๑. นายปิยะวัตร คำอุไร นายแพทย์ชำนาญการ	ประธานกรรมการ
๒. นางจรรยา ชูเฉลิม พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	กรรมการ
๓. นางสาวพนัสสร คำพุด พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	กรรมการ
๔. นางสาวพนิดา พันธุ์ศรี นักเทคนิคการแพทย์	กรรมการ
๕. นางสาวรัตนา ดิยางกูรวิวัฒน์ นักวิชาการเงินและบัญชี	กรรมการ
๖. นายจิตติศักดิ์ สุวรรณ ทันตแพทย์ชำนาญการ	กรรมการ
๗. นายธเนศ สุขภิรมย์ นายแพทย์ชำนาญการ	กรรมการ
๘. นางสาวอรสา พงษ์เกตรกรรม เกษัชกรชำนาญการ	กรรมการ
๙. นางสาวกรรณิกา บัวมา เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน	กรรมการ/เลขานุการ

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

น.พ.ปิยะวัตร คำอุไร นายแพทย์ชำนาญการ ประธานในที่ประชุม กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุม โดยมีสาระสำคัญและมติที่ประชุมดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑. เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานที่ประชุมมอบหมายให้นางสาวกรรณิกา บัวมา ชี้แจงเรื่อง การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของโรงพยาบาลทุ่งโพธิ์ทะเล และทบทวนให้ที่ประชุมทราบ

นางสาวกรรณิกา บัวมา แจ้งที่ประชุม

การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interests)

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมหรือผลประโยชน์ขัดกัน หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่รัฐปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้องเป็นหลัก ซึ่งถือเป็นความผิดเชิงจริยธรรมและเป็นการผิดขั้นแรกที่จะนำไปสู่การทุจริต

สำนักงาน ก.พ. ได้นิยามความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ทับซ้อนและผลประโยชน์ส่วนรวม หรือ Conflict of Interests หมายถึง สถานการณ์หรือการกระทำที่บุคคลไม่ว่าจะเป็นนักการเมืองข้าราชการ พนักงาน บริษัท หรือผู้บริการมีผลประโยชน์ส่วนตัวมากเกินไปจนมีผลต่อการตัดสินใจ หรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ และส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของส่วนรวม กล่าวคือ การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐตัดสินใจหรือปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งของตนก่อให้เกิดประโยชน์ต่อตนเองหรือพวกพ้องมากกว่าประโยชน์ส่วนรวมซึ่งการ กระทำดังกล่าวจะเกิดขึ้นอย่างรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและไม่เจตนาในรูปแบบที่หลากหลาย จนกระทั่งกลายเป็นธรรมเนียมปฏิบัติที่ไม่เห็นว่าเป็นความผิด ตัวอย่างการกระทำดังกล่าวมีให้เห็นได้มากในสังคม ส่งผลให้บุคคลนั้นขาดการตัดสินใจที่เที่ยงธรรม เนื่องจากการยึดผลประโยชน์ส่วนตนเป็นหลักได้ส่งผลเสียทำให้เกิดขึ้นกับประเทศชาติ ก่อให้เกิดการกระทำที่ผิดจริยธรรม และจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ แต่ทำหน้าที่กลับตัดสินใจหรือปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้องเป็นหลัก

ความขัดแย้ง Conflict สถานการณ์ที่ขัดกัน ไม่ลงรอยเป็นเหตุการณ์อันเกิดขึ้น เมื่อบุคคลไม่สามารถตัดสินใจกระทำอย่างใดอย่างหนึ่ง ความขัดแย้งอาจเกิดขึ้นได้จากความไม่ลงรอยกันในเรื่องความคิดเห็น แนวทางปฏิบัติ หรือผลประโยชน์

ผลประโยชน์ส่วนตัว Private Interest เป็นผลตอบแทนที่บุคคลได้รับโดยเห็นว่ามีคุณค่าที่จะสนองตอบความต้องการของตนเองหรือของกลุ่มที่ตนเองเกี่ยวข้อง ผลประโยชน์เป็นสิ่งจูงใจให้คนเรามีพฤติกรรมต่างๆ เพื่อสนองความต้องการทั้งหลาย

ผลประโยชน์ส่วนรวมหรือผลประโยชน์สาธารณะ Public Interest สิ่งใดก็ตามที่ให้ประโยชน์สุขแก่กลุ่มบุคคลทั้งหลายในสังคม ผลประโยชน์สาธารณะยังหมายถึงหลักประโยชน์ต่อมวลสมาชิกในสังคม

พฤติกรรมที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน

เจ้าหน้าที่ของรัฐควรมีจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ โดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนเสมอ ตัวอย่างพฤติกรรมที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อนหรือเข้าข่ายความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมที่ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อสังคมไทย ได้แก่

๑. หาประโยชน์ให้ตนเอง หรือ การใช้อำนาจหน้าที่เพื่อตนเอง เช่น ข้าราชการใช้อำนาจหน้าที่ทำให้เครือญาติหรือฝากลูกหลานเข้าทำงาน

๒. รับผลประโยชน์ คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานเกี่ยวกับการงานบุคคลรับเรื่อง โอน ย้าย สอบแข่งขัน สอบคัดเลือก แล้วรับของกำนัลจากเขาเหล่านั้น

๓. ใช้อิทธิพล เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่เกิดส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม

๔. ใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน เช่น การใช้รถยนต์หรือคอมพิวเตอร์ของราชการทำงานส่วนตัว

๕. ใช้ข้อมูลลับของทางราชการ เป็นการนำข้อมูลลับของทางราชการไม่เปิดเผยเพื่อรับสิ่งตอบแทนที่เป็นประโยชน์ในรูปของเงินหรือประโยชน์อื่น ๆ หรือนำไปเปิดเผยให้ญาติหรือพวกพ้องเพื่อแสวงหาประโยชน์จากข้อมูลเหล่านั้น

๖. การทำงานพิเศษ เช่น เป็นที่ปรึกษาหรือตั้งบริษัทดำเนินธุรกิจซ้อนกับหน่วยงานที่ตนเองทำงานอยู่

๗. การทำงานหลังเกษียณ คือการทำงานกับผู้อื่นหลังจากที่ทำงานเดิม โดยใช้ความรู้หรืออิทธิพลจากที่เคยปฏิบัติหน้าที่ราชการมารับงาน หรือเอาประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง

แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

กรอบการทำงานนี้เป็นวิธีการกว้างๆ ไม่จำกัดอยู่กับรายละเอียดข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปพัฒนาเป็นรูปแบบการจัดการตามบริบทขององค์กรและกฎหมายได้ ๖ ขั้นตอน สำหรับการพัฒนาและการปฏิบัติตามนโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ระบุว่าผลประโยชน์ทับซ้อนแบบใดบ้างที่มักเกิดขึ้นในองค์กร

๒. พัฒนานโยบายที่เหมาะสม รวมถึงกลยุทธ์การจัดการและแก้ไขปัญหา

๓. ให้การศึกษาแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหารระดับต่าง ๆ รวมถึงเผยแพร่แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนให้ทั่วถึงในองค์กร

๔. ดำเนินการเป็นแบบอย่าง

๕. สื่อสารให้ผู้มีส่วนได้เสีย ผู้รับบริการ ผู้สนับสนุนองค์กร และชุมชนทราบถึงความมุ่งมั่นในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๖. บังคับใช้นโยบายและทบทวนนโยบายสม่ำเสมอ

แนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ให้ผู้อำนวยการและหัวหน้าฝ่ายมีหน้าที่ควบคุม ดูแลให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามคู่มืออย่างเคร่งครัด

๒. เจ้าหน้าที่ต้องไม่อาศัย ตำแหน่งหน้าที่ แสวงหาประโยชน์ใด ๆ ให้แก่ตนเองและผู้อื่น

๓. เจ้าหน้าที่ต้องไม่อาศัย โอกาสในการปฏิบัติหน้าที่ รับหรือเรียกรับ หรือยอมรับผลประโยชน์ใด ๆ ให้แก่ตนเองและผู้อื่น

๔. เจ้าหน้าที่ต้องไม่ดำเนินการใด ๆ ที่เป็นการให้ของขวัญ ของกำนัล หรือจ่ายผลประโยชน์ทั้งที่เป็นตัวเงิน และประโยชน์แบบอื่น เพื่อให้ได้มาซึ่งการบรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนระดับ ตำแหน่ง หรือความดีความชอบพิเศษ

๕. เจ้าหน้าที่ต้องไม่ดำเนินการใด ๆ ที่เป็นการช่วยเหลือญาติมิตรหรือพวกพ้องให้ได้รับการบรรจุ แต่งตั้ง ในกาตำแหน่งงานใด ๆ ในโรงพยาบาลทุ่งโพธิ์ทะเล

๖. ห้ามเจ้าหน้าที่นำทรัพย์สินใด ๆ ของทางราชการ ไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือผู้อื่น

๗. ห้ามเจ้าหน้าที่ใช้เวลาทำการของราชการ ปฏิบัติงานอื่นที่มีงานราชการ

๘. ห้ามเจ้าหน้าที่ใช้ข้อมูลทางลับของทางราชการ เพื่อแสวงหาประโยชน์แก่ตน หรือพวกพ้อง หรือครอบครัว หรือคนรู้จัก

๙. ห้ามเจ้าหน้าที่กระทำการใด ๆ อันเป็นการเปิดเผยผลประโยชน์ที่เป็นตัวเงินหรือประโยชน์อื่นใดของผู้ได้บังคับบัญชา

ตามมาตรการ กรโก หรือการวางระบบในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน

ระเบียบวาระที่ ๒. เรื่องรับรองการประชุมครั้งที่แล้ว

-

ระเบียบวาระที่ ๓. วาระสืบเนื่อง/ติดตาม

-

ระเบียบวาระที่ ๔. เรื่องเสนอให้ที่ประชุมทราบ

ที่ประชุม :

ระเบียบวาระที่ ๕. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

นางสาวกรรณิกา บัวมา แจ้งสรุปผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

จากที่คณะกรรมการได้ร่วมกันวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ ของโรงพยาบาลทุ่งโพธิ์ทะเล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ โดยใช้เกณฑ์การประเมิน ๓ เกณฑ์ คือ ๑.เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิด ๒.เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ ๓. เกณฑ์ระดับความเสี่ยง

หลังจากที่โรงพยาบาลทุ่งโพธิ์ทะเลได้ประกาศ มาตรการ กลไก หรือการวางระบบในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน เมื่อปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา และมีการประชุมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ทุกปี ทำให้การดำเนินงานที่ผ่านมาไม่มีข้อร้องเรียน และไม่เกิดกรณีผลประโยชน์ทับซ้อนเกิดขึ้นในโรงพยาบาลทุ่งโพธิ์ทะเล แต่อย่างไรก็ตามก็ต้องมีการติดตามการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของโรงพยาบาลอย่างต่อเนื่อง และจะต้องมีการวิเคราะห์หาแนวทางในการป้องกันการเกิดกรณีผลประโยชน์ทับซ้อน และจัดทำแผนปฏิบัติการ

ของโรงพยาบาล และให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่เป็นประจำ เพื่อป้องกันและลดโอกาสเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของ
โรงพยาบาลทุ่งโพธิ์ทะเล

ที่ประชุม : เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๖.เรื่องอื่น ๆ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

(นางสาวกรรณิกา บัวมา) ผู้บันทึกการประชุม
เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นางสาวอรสา พงษ์เกษตรกรรม)
เภสัชกรชำนาญการ

ประชุมคณะกรรมการดำเนินงานคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ
โรงพยาบาลทุ่งโพธิ์ทะเล
วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมชั้น ๒ โรงพยาบาลทุ่งโพธิ์ทะเล

